

**UTVAL FOR TENESTER OG LEVEKÅR****MØTEPROTOKOLL**

Møtedato:	04.12.2019
Møtestad:	Rådhuset Straume - Komitesalen 1 etg
Møtetid:	kl 14:00 - 18:00

Frå administrasjonen møtte:**Line Barmen - kommunalsjef helse og velferd****Anne Merete Vabø Haugene - kommunalsjef oppvekst****Anne Erdal - kommunalsjef økonomi**

Medlemer som møtte	Parti/Organisasjon
Per Reidar H. Wergeland Asheim	Folkeaksjonen Nei til mer Bompenger (FNB)
Kristin Børve Jacobsen	Fremskrittspartiet (FrP)
Ernst Morten Einarsen	Høgre (H)
Robert Kaupang Sæle	Høgre (H)
Vidar Klepsvik	Kristelig folkeparti (KrF)
Hege Misje	Sotralista (SL)
Jan Utkilen	Sotralista (SL)
Hogne Hole	Senterpartiet (Sp)
Eva Aarskog	Sosialistisk Venstreparti (SV)

Medlemer med forfall	Parti/Organisasjon	Varamedlemer som møtte	Parti/Organisasjon
Espen Cornell Jacobsen	Ap	Egil Haaland	Ap
Linn Raaheim-Nordfonn	FNB	Bjarne Karsten Bergesen	FNB

Møteleiar	Jan Utkilen
Møtesekretær	Grethe Bergsvik
Frå administrasjonen møtte	

Dokumentet er elektronisk godkjent og krev difor ingen signatur.

SAKLISTE:

Sak nr.	Sakstittel
012/19	Godkjenning av innkalling, saksliste og møteprotokoll
013/19	Referatsaker og orienteringer
014/19	Interkommunalt tilsyn med barnehagar - 2. gangs behandling
015/19	Lokale retningslinjer for finansiering av private barnehagar i nye Øygarden kommune
016/19	Prioritering av spelemiddelordning for Øygarden kommune 2020
017/19	Budsjett 2020 Gebyr og brukarbetaling
018/19	Budsjett 2020 - Økonomiplan 2020-2023
019/19	Ymse

012/19: Godkjenning av innkalling, saksliste og møteprotokoll

Innstilling til vedtak

Møteprotokollen frå sist møte vert godkjent slik han ligg føre. Det er ingen merknadar til innkalling og saksliste.

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Innstillinga vart samrøystes vedteke.

Namnet til Kristin Børve Jacobsen (FrP) var skive feil i protokoll frå møtet 6. november 2019. Dette vert retta opp.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 012/19

Møteprotokollen frå sist møte vert godkjent slik han ligg føre, med merknad om retting av namn slik det kjem fram under behandlinga. Det er ingen merknadar til innkalling og saksliste.

013/19: Referatsaker og orienteringer

Innstilling til vedtak:

Referatsakene og eventuelle orienteringar vert tekne til orientering slik dei ligg føre.

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Innstillinga vart samrøystes vedteken.

Vedlegget til saka, avtale med norsk kulturskuleråd, inngått med Fjell kommune i 2019 var ikkje lagt ved.

Kultursjef Christen Møvik-Olsen orienterte difor om bakgrunn for at Øygarden kommune vil inngå ny avtale om kuturskularbeidet.

Utval for teneste og levekår spela inn at dei ber kommunedirektørar komme tilbake til utvalet med ei grundig orientering om arbeidet i kulturskulen på i eit seinare møte.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 013/19

Referatsaker og orienteringar vert tekne til orientering.

014/19: Interkommunalt tilsyn med barnehagar - 2. gangs behandling

Innstilling til vedtak:

1. Det vert inngått avtale mellom Øygarden og Askøy kommunar om interkommunalt tilsyn.
2. Tilsynet vert organisert av ei styringsgruppe.
3. Tilsynet vert koordinert av ein koordinator i 20% stilling frå Askøy.
4. Tilsynet vert utført av tilsynspar, 8 par frå Øygarden kommune og 3 par frå Askøy kommune.

5. Øygarden kommune kjøper fri tilsynspersonar frå Askøy kommune til 3 tilsyn i året.
6. Det vert innført elektronisk tilsyn av barnehagane som vert gjennomført årleg. Ei arbeidsgruppe får ansvar for å utgreie innkjøp og implementering av programvare.

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Innstillinga vart samrøystes vedteken.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 014/19

1. Det vert inngått avtale mellom Øygarden og Askøy kommunar om interkommunalt tilsyn.
2. Tilsynet vert organisert av ei styringsgruppe.
3. Tilsynet vert koordinert av ein koordinator i 20% stilling frå Askøy.
4. Tilsynet vert utført av tilsynspar, 8 par frå Øygarden kommune og 3 par frå Askøy kommune.
5. Øygarden kommune kjøper fri tilsynspersonar frå Askøy kommune til 3 tilsyn i året.
6. Det vert innført elektronisk tilsyn av barnehagane som vert gjennomført årleg. Ei arbeidsgruppe får ansvar for å utgreie innkjøp og implementering av programvare.

015/19: Lokale retningslinjer for finansiering av private barnehagar i nye Øygarden kommune

Innstilling til vedtak:

Dei lokale retningslinjene for finansiering av private barnehagar i nye Øygarden kommune vert vedteken slik dei ligg føre

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Innstilling vart samrøystes vedteke.

Protokolltilførsel: Viser til **§ 4. Pensjonspåslag på driftstilskudd**: Utvalet meiner dette var upresist formulert og eigna til misforståing. Ber om at administrasjonen presiserer punktet.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 015/19

Dei lokale retningslinjene for finansiering av private barnehagar i nye Øygarden kommune vert vedteke slik dei ligg føre.

016/19: Prioritering av spelemiddelordning for Øygarden kommune 2020

Innstilling til vedtak:

Utval for tenester og levekår vedtek prioritering av spelemiddelsøknadene frå Øygarden kommune 2020 slik den ligg føre.

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Innstillinga vart samrøystes vedteke.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 016/19

Utval for tenester og levekår tilrår kommunestyret å prioritere spelemiddelsøknadene frå Øygarden kommune 2020 slik dei ligg føre.

017/19: Budsjett 2020 Gebyr og brukarbetaling

Innstilling til vedtak:

Øygarden kommunestyre vedtek framlegg til gebyr og brukarbetalingar for 2020 slik det går fram av saksutgreiinga og gebyrheftet som er vedlagt saka.

Behandling i Formannskapet 02.12.2019:

Nytt tillegspunkt i saka frå H, SL, V, FRP og KRF Silvia Haugland H

Ber om sak til valnemnda om oppretting av nytt gebyr-utval for perioden 2019 - 2023

Forslaget vart samrøystes vedteke.

Nytt tillegspunkt i saka frå H, SL, V, FRP og KRF Silvia Haugland H

Ber om at sak om samordning/harmonisering av barnehage og SFO satsar til kommunestyremøtet 20 februar med verknad av nye satsar frå 01.08.2020.

Forslaget vart samrøystes vedteke.

Desse tok ordet i saka:

Silvia Haugland (H), Nils Kåre Skoge (H), Marianne Sandahl Bjørøy (Ap), Hogne Hole (Sp), Toril Selsvold Nyborg (KrF), Maria Thomassen (MDG)

Innstillinga vart samrøystes tilrådd.

Vedtak i Formannskapet 02.12.2019 - saksnr. 011/19

Formannskapet ber om sak til valnemnda om oppretting av nytt gebyr-utval for perioden 2019 - 2023.

Formannskapet ber om sak om samordning/harmonisering av barnehage og SFO satsar til kommunestyremøtet 20 februar med verknad av nye satsar frå 01.08.2020.

Formannskapet har slik tilråding til kommunestyret:

Øygarden kommunestyre vedtek framlegg til gebyr og brukarbetalingar for 2020 slik det går fram av saksutgreiinga og gebyrheftet som er vedlagt saka.

Behandling i Utval for samfunnsutvikling 04.12.2019:

Saka vart drøfta og kommunalsjef Råmund Skjold orienterte kort om gebyr og brukarbetalingar, kor omgrepet 'sjølvkost' særskilt vart trekt fram.

Framlegg frå leiar:

Utval for samfunnsutvikling tek saka til orientering.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Vedtak i Utval for samfunnsutvikling 04.12.2019 - saksnr. 004/19

Utval for samfunnsutvikling tek saka til orientering.

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Forslag frå FMB og SV Eva Aarskog SV

Gebyr for offentlig bading vert sameina til ein pris. Kr. 30 for born og kr. 50 for vaksne.

Tilleggsframlegget frå FMB og SV v/Eva Aarskog vert lagt med som merknad til budsjetthøyringa.

Utval for teneste og levekår ønskjer å få utgreidd følgjande spørsmål:

- korleis skal kostnader ifm graver forståast, ønskjer detaljar kring desse gebyra i kommunestyret.
- korleis verkar ordninga for fysioterapi, korleis prioriterer kommunen kva fysioterapeutar som får driftsavtale med kommunen og korleis vert dette finansiert.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 017/19

Utval for teneste og levekår tek framlegg til gebyr og brukarbetalingar for 2020 slik det går fram av saksutgreiinga og gebyrheftet vedlagt saka, til orientering.

018/19: Budsjett 2020 - Økonomiplan 2020-2023

Innstilling til vedtak:

- 1 Øygarden kommunestyre vedtek rådmannen sitt framlegg til driftsbudsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 slik det ligg føre.
- 2 Øygarden kommunestyre vedtek rådmannen sitt framlegg til investeringsbudsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 slik det ligg føre.
- 3 Skatt til kommunen vert skrive ut med maksimalsatsane. I medhald av § 12 annet ledd i «forskrift om gjennomføring av fordeling av skatt mv. mellom skattekreditorane» vert det avsett ein margin på 9 %.
- 4 Øygarden kommunestyre vedtek følgjande økonomiske mål for økonomiplan 2020-2023:
Netto driftsresultat 1,75 % av brutto driftsinntekter

Disposisjonsfond 5 % av brutto driftsinntekter
Lånegjelda skal ikkje overstiga 100 % av brutto driftsinntekter

Måla skal vera oppnådd innan 31.12.2023.

- 5 Rådmannen får fullmakt til å ta opp lån i samsvar med godkjent låneramme i investeringsbudsjett 2020 på kr 143,7 mill.

Rådmannen får fullmakt til å godkjenne rente- og betalingsvilkår for låneopptaket og til å undertekna lånedokumenta. Avdragstida blir tilpassa føresetnadane i Kommuneleva § 14-18.

Øygarden kommunestyre godkjenner rullering/ refinansiering av følgjande lån:

Lånegjevar/tilretteleggjar	Forfall	lånt	beløp
Danske Bank	14.01.2020	14.01.2019	198 445 000
Kommunalbanken	22.02.2020	22.02.2019	111 930 000
DNB	14.04.2020	14.10.2019	199 209 800
Kommunalbanken	03.05.2020	03.05.2017	107 000 000

- 6 Rådmannen får fullmakt til å ta opp kr 85 mill i lån til vidare utlån (Startlån).
- 7 Rådmannen vert gitt fullmakt til trekkrettigheit på kr 200 mill.
- 8 Med heimel i eigedomsskattelova (esktl) § 2 skriv kommunestyret ut eigedomsskatt for året 2020. For eigedomsskatteåret 2020 skal det skrivast ut eigedomsskatt berre på kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum jf. esktl § 3 første ledd bokstav c.

Kommunen vil i 2020 skriva ut eigedomsskatt på eit «særskilt fastsett grunnlag» i samhøve med overgangsregelen til esktl §§ 3 og 4 første ledd. Det særskilde grunnlaget skal i 2020 vera lik 5/7 av differansen mellom eigedomsskattegrunnlaget i 2018 og 2019 som er forårsaka av at produksjonsutstyr- og installasjonar ikkje skal reknast med i grunnlaget for verk og bruk som frå og med 2019 er rekna som næringseigedom.

Kommunen vil i 2020 skriva ut eigedomsskatt på bygningar og grunnareal for verk og bruk som frå og med 2019 blei rekna som næringseigedom, så langt desse var omfatta av eigedomsskattegrunnlaget for verk og bruk i 2018, jf. overgangsregelen til esktl §§ 3 og 4 andre ledd.

Den alminnelege eigedomsskattesatsen for skatteåret 2020 er 7 promille for skatteobjekt i gamle Øygarden kommune, 5 promille for skatteobjekt i gamle Fjell kommune og 4 promille i gamle Sund kommune.

Takstvedtekter for eigedomsskatt i Øygarden kommune vedteke i kommunestyret 19.12.2019 skal gjelda for eigedomsskatteåret 2020, jfr. esktl § 10.

Eigedomsskatten vert skriven ut i 4 terminar jfr esktl § 25 første ledd.

- 9 Gebyr og brukarbetaling, vedteke i eigen sak, vert gjort gjeldande for budsjett 2020.
- 10 Pensjonsavviket vert amortisert over 7 år frå og med 2020.

- 11 Tilskot til Øygarden brann og redning KF er på kr 31 420 000 for 2020.
- 12 Tilskot til Øygarden kyrkjelege fellesråd er på kr 28 697 000 for 2020.
- 13 Øygarden kommune går ikkje inn som medlem i Vest-Norges Brusselkontor.

Behandling i Formannskapet 02.12.2019:

Forslag til endringar i budsjettet frå H, KRF, SL, V, FRP Silvia Haugland H **Økonomiplan 2020-2023**

A. **Følgjande oppgåver skal prioriterast i planperioden:**

1. Kommunen skal utviklast i tråd med intensjonsavtalen for nye Øygarden kommune. Det skal utarbeidast kommunal planstrategi som skal vedtakast innan utgangen av februar 2020.
2. Arbeidet med samfunnsdelen til kommuneplanen skal starte opp snarast.
3. Det skal utarbeidast ein lokal veg- og samferdselsplan.
4. Det skal lagast ein klima- og miljøplan for kommunen.
5. Det skal lagast ein eigen handlingsplan som sikrar at Øygarden blir en «JA-kommune»
6. Det skal utarbeidast ein eigen veteranplan.
7. Det skal lagast ein plan for oppfølging av ulovlege byggetiltak.
8. Målet er at i løpet av 4-årsperioden skal driftsbudsjettet vere uavhengig av eigedomsskatt.
9. Tenestene skal effektiviserast slik kommunen reduserer avhengigheit av eigedomsskatt i drifta.
10. Det skal ikkje innførast eigedomsskatt på hytter, bustad eller næring.
11. Det vert fremja sak om kva tenester/oppgåver som ikkje er lovpålagte kommunale oppgåver som kan verta aktuelle å ta ut av budsjettet for 2021.
12. Innføre en ny modell og finansiering av næringsutvikling.
13. Redusere utgiftene ved bruk av eksterne konsulentar. Det skal fremjast eiga sak om omfanget.
14. Kommunen skal hente ut ein effektiviseringsgevinst på minst 20 millionar innan utgangen av budsjettåret, jfr rapport Telemarksforskning.
15. Starte arbeidet med ein ny skule på vestsida til erstatning for Skålevik skule.
16. Styrkje innsatsen mot mobbing og trakassering gjennom felles antimobbeprogram i barnehagar og skular. Vurdere å opprette eit mobbeombod i løpet av perioden.
17. Det skal leggjast til rette for meir yrkesretta opplæring i 9. og 10. klasse.
18. Det skal vere kontinuerleg barnehageopptak i kommunen.
19. Det skal fremjast sak om gjennomgang av skule- og barnehagesektorane for å harmonisera og redusera driftskostnadane. Det skal setjast måltal for dei einskilde einingane frå hausten 2020 basert på KOSTRA-samanlikningar. Driftskostnadane bør etter harmonisering spegle samanliknbare einingar på landsbasis.
20. Starte arbeidet med eit nytt regionalt rådhus/kulturhus eventuelt som eit samarbeidsprosjekt mellom offentleg og privat sektor. Det skal utgreiast moglege samordning med ny vidaregåande skule. Dette må sjåast i samband med økonomiplan og langtidsbudsjett.
21. Starte arbeidet med å utgreie eit nytt heildøgn omsorgstilbod uavhengig av diagnose.
22. Det skal straks setjast i gong arbeid med formål å auke talet på heildøgnplassar både for somatiske og demente brukarar, her under skjerma einingar. Det skal fremjast sak i første tertial. Saka skal også gjere greie for bruk av paviljongen ved Fjell sjukeheim til dette formålet.
23. Invitere næringslivet og utdanningsinstitusjonar til å etablere eit senter for utvikling av

velferdsteknologi

24. Vurdere å fremje sak om å oppretta eit kommunalt føretak for alle helsebygga i kommunal eige eller i sameige med Helse Vest.
25. Sluttføring av sentrumsplan Skogsskifte.
26. Det skal utarbeidast sak om tiltak for å utjamna sosiale forskjellar hos barn og unge for å redusere barnefattigdom
27. Arbeide for at det kan skapast fleire lærlingplassar i kommunen og næringslivet. Ved nye offentlege kontraktar skal bedrifter som har lærlingar føretrekkjast.
28. Sikra gjennomføring av nytt Sotrasamband, og vegsambanda Sotra nord og Sotra sør.
29. Det skal i første halvår 2020 gjennomførast ei tidsregistrering på bygge- og reguleringsaker.
30. Trafikksikringiltak på Idrettsvegen Søre Straume vert å koma attende til i revidert budsjett i juni 2020.

B. Investeringar over 20 mill. skal attende til politisk behandling for endeleg vedtak om oppstart.

C. Følgjande investering skal takast ut av budsjettet (tal i heile tusen):

30	Hjeltefjorden sjøfront - molo	10 000
----	-------------------------------	--------

D. Budsjettet skal reviderast første og andre tertial 2020

E. Endringar i resultatbudsjettet 2020-2023

	Tal i tusen
Auke i skatteøyre til 3% jfr statleg norm	3 000
Refusjon inntekstutjamning	9 600
Havbruksfondet, auke	10 000
Utbytte BKK og BIR	500
Sjukepengerefusjon	2 000
Eigenkapital FKP	30 000
Innsparing v/harmonisering/omstilling	20 000
Reduksjon i vikarutgifter	10 000
SUM I INNTEKSAUKE	85 100
Vest norsk Brusselkontor	150
Skuleurar undervisningsopplegg Polen	3 000
Forprosjekt utbygging demensomsorg	2 000
Pitstop	600
Treff +	25
Lærling, tilbakeført	1 000
SUM KOSTNADER	6 775
Tilføres dispfond	78 325

F: Medlemskap og tilskot til organisasjonar

Tabellen under dette punktet går ut og sum i tabellen vert tilbakeført til den generelle posten for tilskot til lag og organisasjonar for seinare omfordeling. Dette for å ikkje skapa forfordeling til einiskilde organisasjonar.

Forslag til vedtak Tom Georg Indrevik H

I tråd med Lov om kommuner og fylkeskommuner § 14-4 legger Formannskapet ut økonomi og årsbudsjett på høring i 14 dagar.

Forslaget vart samrøystes vedteke.

Desse tok ordet i saka:

Nils Kåre Skoge (H), Torill Selsvold Nyborg (KrF), Marianne Sandahl Bjørøy (Ap), Maria Thomassen (MDG), Nina Glesnes (SI), Anita Garlid Johannessen (FrP), Hogne Hole (Sp)

Forslaget frå H, KrF, SI, V, FrP vart ikkje stemt over og vert rekna som innspel til saka.

Vedtak i Formannskapet 02.12.2019 - saksnr. 012/19

Formannskapet tilrår rådmannen si innstilling til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 slik den ligg føre med innspel frå fleirtalet.

I tråd med Lov om kommuner og fylkeskommuner § 14-4 legg formannskapet ut økonomi og årsbudsjett på høyring i 14 dagar.

Behandling i Utval for samfunnsutvikling 04.12.2019:

Budsjettsaka vart drøfta og kommunalsjef Råmund Skjold svara på spørsmål.

Framlegg frå leiar:

Utval for samfunnsutvikling tek budsjett 2020 og økonomiplan med innspel frå formannskapet, til orientering.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Vedtak i Utval for samfunnsutvikling 04.12.2019 - saksnr. 005/19

Utval for samfunnsutvikling tek budsjett 2020 og økonomiplan med innspel frå formannskapet, til orientering.

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Utval for teneste og levekår tek budsjett 2020 - økonomiplan 2020-2023 samrøystes til orientering. Utvalet drøfta desse temaene som dei vil ha svar på i seinare orienteringar frå kommunedirektøren.

- analyse av kostnader til skular og barnehage for å harmonisere mot KOSTRA-nivå for gruppe 13 i løpet av 2020
- korleis involvere foreldre i arbeidet i skulen
- korleis hindre at det vert redusert for mykje i tiltaka rundt elevar som treng ekstra ressursar
- korleis vidareføre bruk av t.d miljøterapeutar i skulen
- korleis sikre at demete innbyggjarar får den hjelpen dei treng og at dei pårørande får nødvendig avlasting
- korleis ta vare på dei tilsette i omstillingsprosessen, trygge desse i vidare i tilsetjing i ny kommune og unngå oppseiingar.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 018/19

Utval for teneste og levekår tek sak Budsjett 2020 - økonomiplan 2020-2023 til orientering.

019/19: Ymse

Behandling i Utval for tenester og levekår 04.12.2019:

Det vart lagt fram ei liste over kva orienteringar og synfaringar utvalet ønskjer det neste halve året. Medlemer i utvalet supplerte lista med fleire tema og vedtok samrøystes å leggje denne fram for kommunedirektøren for vidare behandling.

Vedtak i Utval for tenester og levekår 04.12.2019 - saksnr. 019/19

Utval for teneste og levekår ønskjer orientering om desse tema i komande møte det neste halve året:

Informasjon om korleis tenestene i følgjande område er organisert, vert levert og samordna:

Barn og unge, også kva program som vert nytta i sektoren

Barnevernet, inkludert synfaring på arbeidsplassen

Kulturskulen

Synfaring i Helselandsbyen, inkludert DPS, PU, Blombakkane bustad og Lyngheia

Prosjekt «rehabilitering først» og «Sjef i eige liv»

Plan om folkehelse

Organisasjon og digitalisering

Innbyggjartorg

Samfunnsplan

Demensplan 2020

Økonomi

NAV

Borgarløn

Pitstop/Basecamp

Orientering om generell vold i helse- og omsorgsinstitusjonar særleg i dei styrka institusjonane.

Bruk av foreldrestyrte tenester som t.d natteravner

Personalsituasjonen i den nye kommunen, og først innanfor helse og velferd

Leiar for utvalet og kommunedirektøren v/kommunalsjef helse og velferd, arbeider ut plan for orienteringar og synfaringar.